

# Políticas Públicas

Prof. ANDRÉ-NOËL ROTH DEUBEL

**Bucaramanga , 24 de junio 2011**

**Política de juventud**

# Contenido:

---

1. Introducción conceptual políticas públicas
2. Gestión pública y políticas públicas
3. Política sectorial
4. Política poblacional
5. Conclusión

# La Política

---

- Definición:

La política es la manera de definir quién obtiene qué, cuando y cómo.

Se trata de definir como se reparten, mediante las políticas públicas, los recursos limitados disponibles en una sociedad

# 1. Introducción.....

---

- ¿Qué es una política pública?
- La política: *Polity*, *politics* o *policy*?
- Por qué existen políticas públicas?
- Interés privado *versus* Interés público

# 1. Introducción.....

---

- *Interés privado versus Interés público /general*
- La acción privada genera costos sociales
- La acción pública genera costos privados
- La acción individual maximiza el interés privado o individual. El agregado de estas acciones tiene efectos sobre otros individuos: genera ganadores y perdedores (externalidades).
- Acción pública maximiza el interés público/colectivo; determina quién paga los costos, qué “costos” y cuánto, cómo y a quién se prefiere privilegiar/ proteger en una sociedad para cumplir con metas colectivas.

# 1.1. Definición de lo “público”

---

- Lo que se considera como “público” varía según tiempo y lugar
- En regímenes constitucionalistas, lo que es “público” es lo que define la Corte Constitucional como tal, en aplicación de los principios y objetivos inscritos en la Constitución.
- CC= Entidad ejemplar de la razón pública (Rawls)

## 1.2. La política y lo “público”

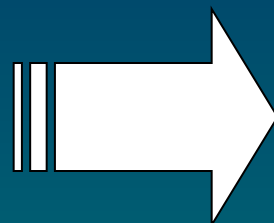
---

- Se reserva la denominación de Política PÚBLICA **EXCLUSIVAMENTE** a las políticas (las estrategias y las acciones) de poder desarrolladas (directamente u indirectamente, por acción u omisión) por la institución llamada Estado porque se considera que sus actividades corresponden a un interés público (o general) que le otorga legitimidad (principio de la democracia) a su actuar.

# 1.3. ¿QUÉ ES UNA POLÍTICA PÚBLICA?



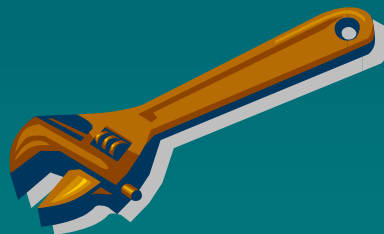
**IDEA**



**Política Pública =  
ACCIÓN**



**RESULTADO**



**La Política Pública es la herramienta usada o la acción desarrollada por el Estado para regular la actividad de los individuos y cambiar la sociedad**

# 1.3. Las Políticas Públicas

---

- Ejemplos de definiciones de política pública:
  1. Una acción gubernamental dirigida hacia el logro de objetivos fuera de ella misma (Wildavsky:1974)

## 1.3. Las Políticas Públicas

---

2. Un proceso por el cual se elaboran y se implementan programas de acción pública, es decir dispositivos politico-administrativos coordinados, en principio, alrededor de objetivos explícitos (Muller, Surel: 1998)

## 1.3. Las Políticas Públicas

---

3. Conjunto de sucesivas iniciativas, decisiones y acciones del régimen político frente a situaciones socialmente problemáticas y que buscan la resolución de las mismas o llevarlas a niveles manejables (A. Vargas Velásquez:1999)

# 1.3. Definición de política pública

---

- “Conjunto conformado por uno o varios objetivos colectivos considerados necesarios o deseables, de medios y de acciones que son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática” (Roth:1999)

# 1.4. ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE UNA POLÍTICA PÚBLICA

---

- Percepción de problemas
- Definiciones de objetivos (bien público)
- Implicación del gobierno (o Estado)
- Proceso (dispositivos politico-admtivos)

## 1.4. Elementos constitutivos de una política pública

---

*La política pública se compone de:*

- Los objetivos colectivos del Estado, incluyendo el proceso de definición y de formación de estos.
- Los medios y acciones procesados
- Los resultados de estas acciones

## 1.4. Elementos constitutivos de una política pública

---

Una política pública NO es:

- Una ley o una institución, el Estado, un funcionario, o un acto de autoridad...
- Es un conjunto de elementos y un proceso, una cadena de acciones!

# 1.5. Ciclo “tradicional” de la política pública (Jones, 1970)

---

1. Definición del problema
2. Formulación de soluciones
3. Decisión
4. Implementación
5. Evaluación
6. Reajustes/terminación

## 1.6. El Concepto de Estado

---

- El Estado es un centro de poder, y como tal, intenta, mediante los recursos que tiene a disposición y que logra movilizar, incidir, influir en la regulación o el cambio social en pro de la “razón pública”. Para el Estado, los instrumentos privilegiados son, además de la *fuerza*, el *Derecho* y las *Políticas públicas*.

# 1.6. El Estado y la política pública

---

- El Estado constituye una organización, entre otras, que concentra medios y recursos para ejercer poder, es decir influir y regular el comportamiento de los miembros de la sociedad para definir la producción y la distribución de los valores y riquezas disponibles (siempre limitados).
  
- Este poder se ejerce mediante el uso de 3 tipos de instrumentos:
  1. Persuasivos (ideología, normas de comportamiento, normas jurídicas y éticas), (ong?)
  2. Económicos: sistema de recompensas (dinero)
  3. Coercitivos (policía, jueces y castigo)

que se concretizan de forma variada en las políticas públicas.

# 1.6. El Estado y la política pública

Postulados:

- Los poderes, las capacidades y los recursos se distribuyen de manera desigual en la sociedad. El poder “público” debe propender a defender y promover los derechos individuales y colectivos considerados como “públicos”
- Los procesos de decisión (y las pp) son el resultado de interacciones múltiples con pocos o muchos actores



# Conclusión

---

- La política pública es el producto de la discusión y persuasión recíproca de muchos actores políticos y gubernamentales, participantes en su formulación, aceptación y puesta en práctica

## 2. Gestión y políticas públicas Instrumentos de regulación

---

- **1. Instrumentos de prescripción (coerción física):**  
Obligación, Interdicción, Autorización
- **2. Instrumentos de incitación (coerción económica):**  
Recursos si..., Subsidios, Tasas de incitación negativa
- **3. Instrumentos de información y educación (coerción persuasiva):**  
Publicidad, Sugerencias, Información especializada
- **4. Instrumentos edificantes:**  
Premios

## 2. Caja de herramientas (Cont.)

---

- **5. Instrumentos de coordinación:**  
Planificación, Estudios de impacto
- **6. Instrumentos de organización y de procedimiento:**  
Organización de la actividad, del proceso
- **7. Instrumentos materiales:**  
Proporcionar directamente el servicio o el bien
- **8. Instrumentos de delegación:**  
Contratación, Convenios, Delegación
- **9. Instrumentos de control:**  
Veeduría, Interventoría, Auditoría

## 2.1. Las cinco condiciones de éxito de la gestión pública

---

1. Teoría “sólida”, creíble
2. Directrices no ambiguas y estructuración clara del proceso de implementación (ley bien concebida) y recursos suficientes
3. Responsables capaces y comprometidos con los objetivos de la política
4. Apoyos activos por parte de grupos políticos y sociales organizados y de legisladores
5. Los objetivos son considerados como prioritarios a lo largo del proceso (entorno favorable)

## 2.2. Retos de la gestión pública

---

- inventar y reconstruir nuevas formas de intervención o acción pública territorial
- Formas más horizontales de cooperación
- Estado animador
- Planeación emergente
- Organización pública como depósito de medios y no como repertorios de soluciones
- ¿Teoría de la administración democrática?

# 3. Política sectorial y poblacional

---

- ***Sectorial:***
- **Dividir la realidad política en segmentos verticales**
- **Problemas de coordinación**
  
- ***Política poblacional:***
- **Valorizar los problemas sociales en función del ciclo de vida de las personas**
- **Juventud. Parte mayoritaria de la población colombiana**

## 2.2. Retos de la gestión pública

---

- inventar y reconstruir nuevas formas de intervención o acción pública territorial
- Formas más horizontales de cooperación
- Estado animador
- Planeación emergente
- Organización pública como depósito de medios y no como repertorios de soluciones
- ¿Teoría de la administración democrática?

---

***FIN DE LA PRESENTACIÓN***

***¡Gracias por su atención!***